中欧班列成都集结中心（眉山辅港）场站及港区提能升级项目情况说明

**一、项目基本情况**

**（一）行业专项规划概况**

1.基本情况

（1）社会发展现状

眉山，古称“眉州”，位于四川盆地成都平原西南部、岷江中游，北接成都市，南连乐山市，东邻内江市、资阳市、自贡市，西接雅安市。眉山市人民政府驻东坡区眉州大道西一段2号，距成都市主城区70公里。眉山市是四川省最年轻的地级市，是国家级天府新区、成都经济区和大峨眉国际旅游区的重要组成部分。

眉山市是宋代大文豪苏洵、苏轼、苏辙三父子（史称“三苏”）的故乡，享有“中国诗书城”的美誉，是中国历史上著名的“进士之乡”，素有“千载诗书城”“人文第一州”的美誉。

眉山，孕奇蓄秀，名人辈出。先秦有长寿传奇彭祖，西晋有孝道典范李密，唐朝有高僧悟达，南宋有著名谏官田锡、名相虞允文、何粟，清代有蜀中才子彭端淑，近现代有书画大家冯建吴、石鲁，地质学家黄汲清，桥梁专家陈希亮等。

眉山市辖区面积7140平方公里，全市常住人口2955219人，共有家庭户1061239户。辖两个区（东坡区、彭山区）、四个县（仁寿县、洪雅县、丹棱县、青神县），共13个街道、62个镇、5个乡、510个行政村、337个社区。

（2）经济发展现状

2023年，眉山市地区生产总值1737.00亿元，增长6.2%。其中，第一产业增加值243.28亿元，增长4.2%；第二产业增加值680.40亿元，增长5.8%；第三产业增加值813.32亿元，增长7.3%。三次产业对经济增长的贡献率分别为10.7%、36.6%、52.7%，分别拉动GDP增长0.7、2.3、3.3个百分点，三次产业结构调整为14.0：39.2：46.8。人均地区生产总值58722元，增长6.3%。

2.行业专项规划概况

（1）国家相关政策及规划

国务院办公厅关于印发《“十四五”冷链物流发展规划》（国办发〔2021〕46号）的通知中提出：“冷链物流是利用温控、保鲜等技术工艺和冻库、冷藏车、冷藏箱等设施设备，确保冷链产品在初加工、储存、运输、流通加工、销售、配送等全过程始终处于规定温度环境下的专业物流。推动冷链物流高质量发展，是减少农产品产后损失和食品流通浪费，扩大高品质市场供给，更好满足人民日益增长美好生活需要的重要手段；是支撑农业规模化产业化发展，促进农业转型和农民增收，助力乡村振兴的重要基础；是满足城乡居民个性化、品质化、差异化消费需求，推动消费升级和培育新增长点，深入实施扩大内需战略和促进形成强大国内市场的重要途径；是健全“从农田到餐桌、从枝头到舌尖”的生鲜农产品质量安全体系，提高医药产品物流全过程品质管控能力，支撑实施食品安全战略和建设健康中国的重要保障。”

国家发展和改革委员会《关于推动物流高质量发展，促进形成强大国内市场的意见》（发改经贸〔2019〕352号）中提出：“加强农产品物流骨干网络和冷链物流体系建设。聚焦农产品流通“最先一公里”，加强农产品产地冷链物流体系建设，鼓励企业利用产地现有常温仓储设施改造或就近新建产后预冷、贮藏保鲜、分级包装等冷链物流基础设施，开展分拣、包装等流通加工业务。鼓励企业创新冷链物流基础设施经营模式，开展多品种经营和“产销双向合作”，提高淡季期间设施利用率。加强邮政、快递物流与特色农产品产地合作，畅通农产品“上行”通道。发展第三方冷链物流全程监控平台，加强全程温度、湿度监控，减少“断链”隐患，保障生鲜农产品品质和消费安全。鼓励和引导大型农产品流通企业拓展社区服务网点，减少中间环节，降低农产品物流成本。发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等冷链物流新模式，改善消费者体验。推动地方全面落实冷链物流企业用水、用电、用气与工业同价政策。”

（2）四川省相关政策及规划

《四川省“十四五”现代物流发展规划》

1）优化运输结构。

加快推动大宗货物中长距离运输“公转铁”“公转水”，逐步提高铁路、水路运输比重。开发点对点货运列车、大宗货物直达列车等多频次、多样化班列产品，扩大铁路集装箱适箱货物范围，构建快捷货运班列网络。

2）布局物流园区。

结合产业发展和民生需求，建设一批粮食、冷链、多式联运、重大装备等专业化物流园区，形成布局合理、规模适度、需求匹配的配送网络。加快物流园区立体仓储和信息化平台建设，提高装卸搬运、调度指挥等设施的智能化水平，强化园区间的设施共享共用、信息互联互通。加强存量资源整合，控制园区总体规模和数量，提高资源利用效率。

《四川省“十四五”现代流通体系建设实施方案》

1）大力发展多式联运。

优化多式联运枢纽节点与干线运输通道、主要货源集聚地的快速联接，着力破解多式联运换装环节等瓶颈制约。制定多式联运运营服务规范，建立全程统一费率的多式联运结算机制。加强企业间信息资源互联共享，加快应用集装箱多式联运电子化统一单证，创新“一单到底”“一票结算”服务方式。推进“空中+陆上”丝绸之路国际空铁公多式联运项目、中国西部汽车物流多式联运示范工程项目建设，争取新增2个国家多式联运示范工程。鼓励以多式联运产品开发为纽带的跨运输方式经营合作，力争打造1—2家多式联运经营人。

2）优化货运组织模式。

加快“公转水”“公转铁”，减少公路大宗货物长距离运输比重。完善干支航线畅通体系，建设以泸州、宜宾、乐山、广元、南充、广安为主要节点的长江水运物流网络和内河港口。发展中长途大宗货物水运航班，推进宜宾、泸州合江水路货运干支水路中转基地建设，加密开行嘉陵江集装箱班轮、长江直航快班。大力发展集装箱共享、滚装运输等集约化组织模式。推广应用高速货运动车组和快捷货运列车。促进集装化、厢式化、标准化运输装备应用，加快运载单元、快速转运设备、专用载运机具等升级改造。推动货运车辆标准化车型更新改造和运输船舶标准统一。

（3）市本级及区相关政策及规划

《眉山市市域城镇体系规划、眉山市城市总体规划》（2017—2035年）

现代物流：集聚区域性仓储功能，强化眉山作为西南地区消费品物流集散枢纽职能。推动制造企业的区域性仓储设施功能集聚；整合现有工业、商业、仓储和运输等物流资源，大力发展第三方、第四方物流。

《眉山市“十四五”先进制造业发展规划》

高起点规划建设各级物流枢纽节点，重点发展商贸物流、工业品物流、保税物流，打造集展示交易、仓储、配送、综合服务等功能于一体的现代化、多元化、智能化的国际物流园区，成为西南现代物流产业发展高地。

加快完善多式联运国际物流服务网络，加快打造面向全球的制造业企业配送枢纽和服务“一带一路”的供应链资源配置中心。

本项目建设内容符合《“十四五”冷链物流发展规划》《关于推动物流高质量发展，促进形成强大国内市场的意见》《四川省“十四五”现代物流发展规划》《四川省“十四五”现代流通体系建设实施方案》《眉山市市域城镇体系规划、眉山市城市总体规划》（2017—2035年）《眉山市“十四五”先进制造业发展规划》等文件要求。

**（二）项目情况**

**1.参与主体**

行业管理部门：四川天府新区眉山发展改革局

项目单位：眉山国际铁路港投资集团有限公司

**2.项目概况**

项目名称：中欧班列成都集结中心（眉山辅港）场站及港区提能升级项目

项目所属领域：国家重大战略项目-“一带一路”建设

项目建设工期：共计33个月

项目地址：四川省眉山市彭山区

项目说明：

本项目为新建工程，资产无抵押或质押情况。

主要建设内容：

新建防潮敏感货物专区、粮食保管区域、特殊物资保管区以及商品集散配送中心,并配套集装箱吊装设备、智能化分拣设备、装卸设备等，收购铁路专用线;新建集疏运公路连接线约2公里;新建中欧班列商贸交流区、新能源产业物流专区、物流转运调配枢纽、商品质量检验区及其他附属设施，配套港务区枢纽信息化建设。

**二、经济社会效益分析**

**（一）经济效益分析**

眉山铁路物流港的建成运营将使得眉山高新区及周边地区在物资辐射及集散能力上同邻近地区的物流体系相连接，全方位打通眉山地区工业、商贸企业对外通道，提高区域物流活动的效率，推进区域经济的发展。同时，眉山铁路物流港的建设将直接带动眉山及周边地区工业、商贸、流通等相关行业的发展，以产业升级带动城市经济发展，增加了城市的整体服务功能，提升了城市的服务水平，增强竞争力，从而有利于商流、人流、资金流向高新区及周边地区集中，形成良性互动，对眉山及周边地区社会经济的发展有较大的促进作用。

冷链物流聚焦重点品类（肉类、水果、蔬菜、水产品、乳品、速冻食品等主要生鲜食品以及疫苗等医药产品）。完善仓储、运输、流通加工、分拨配送、寄递、信息等冷链服务功能，强化一体化服务能力。拓展上下游产业价值空间，加强产地到销地直达冷链物流服务能力建设，支撑农产品流通模式创新，推动新型农业经营主体发展农超对接、农批对接、农企对接、农社对接等农产品流通模式。鼓励产地冷链集配中心开展净菜、半成品加工，为餐饮企业、学校、机关团体等终端大客户提供直供直配服务，促进商品流通，满足城市居民个性化、品质化消费需求，促进消费升级，提升经济效益。

综上所述，项目本身具有良好的经济效益，能实现收益与融资自求平衡，还可以成为当地经济发展的支点，撬动周边地区的经济，推动周边地区经济良好发展的，因此本项目整体上具有良好的经济效益。

**（二）社会效益分析**

1、整合社会物流资源，促进眉山现代物流产业发展

眉山铁路物流港通过完善的物流信息港，大数据、云计算、物联网整合高新区及周边运力、仓储等物流资源，减少货物流通环节，缩短物流作业时间，提高了物流效率。规模化运营能够降低眉山整体物流运作成本，使眉山及周边地区工业及商贸企业能够获得更多的利润，获取市场竞争优势，从而带动眉山现代物流业健康可持续发展。

2、优化产业结构，促进眉山现代服务业的发展

当前眉山及周边地区正处于大力发展第三产业，调整城市经济结构和促进城乡统筹发展的关键时期，而现实中物流配套不足，成本较高，市场辐射能力不高，增加了产品交易和产品输出的成本。

眉山铁路物流港的建设，将加速当地现代物流产业的发展，集智慧仓储、运输、物流信息、物流金融服务等多功能于一体，打破了行业限制，协调部门利益，实现集约化高效经营，优化社会物流资源配置，发挥整体优势和规模优势，实现传统储运为主的企业向现代化、专业化、信息化、智能化的物流企业转变。

同时，现代物流业和商贸流通业以及配套服务业共同组成的第三产业链，通过物流和商贸流通业务的协调发展，全面促进地区经济的发展，优化产业结构，增强城市综合实力，推动眉山及周边地区走深入可持续发展之路。

3、优化城市交通环境，提升眉山城市生态价值。

“内客外货”是未来城市交通规划的主旨。分散的货物运输常因为道路交通拥挤而使运输时间增长，运输成本增大，同时加重了货车对主城区交通道路体系的影响。

眉山铁路物流港的建立，将仓储、运输集约化，运输格局合理化，不仅提高了公路的运营效率，有效调控轻重车分流，保证了货物运输的准点率，增加了货车的货运能力，缓解城区交通压力，优化眉山及周边地区的交通环境，提升城市生态价值。

**三、项目投资估算与资金筹措方案**

**（一）投资估算**

本项目投资总额为246000.00万元，静态总投资为240762.00万元，占项目总投资的97.87%。其中，工程费用141207.54万元，占项目总投资的57.40%；工程建设其他费用75290.43万元，占项目总投资的30.61%；预备费24264.03万元，占项目总投资的9.86%。建设期利息5184.00万元，占项目总投资的2.11%；债券发行费用54.00万元，占项目总投资的0.02%。

**（二）资金筹措方案**

**1.资金来源**

本项目资本金来源：资本金均来源于业主自筹，项目资本金192000.00万元，占项目总投资的78.05%。

融资来源：本项目拟发行专项债券总额54000.00万元，占总投资比例为21.95%，其中：第1年申请发行专项债券10000.00万元,第2年申请发行专项债券34000.00万元,第3年申请发行专项债券10000.00万元，债券利率按3.20%测算，发行年限30年，发行费用为面值的1‰。

**2.资金使用计划**

项目所筹资金将根据项目实施计划和实时建设进度来进行合理分配，且将全部投资于本项目，具体数额应当根据进度支出。在保证项目工程投资资金充足的情况下，充分利用且不浪费当年度专项债券融资额度。

**四、项目预期收益、成本及融资平衡情况**

**（一）预期收益**

**1.项目收入预测**

**本项目收入来源**：高标准仓库出租收入、普通仓库出租收入和配套用房出租收入**。**

根据上述分析可对本项目债券期限内，项目收入进行测算，预测收入为：183880.51万元。

**2.成本预测**

本项目成本包括：经营成本、固定资产折旧费、财务费用、相关税费。经计算可知，本项目预测期成本费用为309305.75万元。

**3.项目损益**

企业所得税率：按25%计征企业所得税。

综合上述专项收入、经营成本费用的估算，本项目在债券存续期内运营总收入预计为183880.51万元，总成本预计为309305.75万元，累计净利润为-125425.23万元，本项目收入可偿债净现金流为89795.37万元，专项债券融资到期本息合计109296.00万元，本项目收益覆盖倍数为1.28倍。

**（二）资金测算平衡情况**

**1.项目还本付息计划**

本项目发行债券需支付的利息，按照3.20%利率计算，债券发行期限为30年。假设在年初发行债券，每半年付息一次，期满一次偿还本金和最后一笔利息。债券存续期内累计需支付利息55296.00万元，其中：专项债券建设期利息计5184.00万元计入建设投资，专项债券在运营期间产生的利息费用50112.00万元。

**2.项目资金平衡情况**

（1）资金平衡情况

若项目在满足上述资金筹集计划、项目实施计划、资金使用计划及预期收益的假设前提下，政府专项债到期日累计资金结余35795.37万元，项目在预测期内息前净现金流为139907.37万元，专项债券融资到期本息合计109296.00万元；

本项目收益覆盖倍数（息前净现金流/专项债券融资到期本息）为1.28倍，期间不存在资金缺口。

（2）项目运营情况

项目运营预期收入：183880.51万元

项目运营支出（不含财务费用）=经营活动产生的现金流出=项目运营成本（不含财务费用）+其他运营支出=43973.15万元。

资金测算平衡情况具体见表下表所示。

**资金平衡测算表**

**单位：万元**



**续表-资金平衡测算表：**



五、项目绩效目标

1、项目总体目标

目标1：完成新建防潮敏感货物专区、粮食保管区域、特殊物资保管区以及商品集散配送中心。

目标2：完成配套集装箱吊装设备、智能化分拣设备、装卸设备等，收购铁路专用线;新建集疏运公路连接线约2公里。

目标3：新建中欧班列商贸交流区、新能源产业物流专区、物流转运调配枢纽、商品质量检验区及其他附属设施，配套港务区枢纽信息化建设。

目标4：按时完成项目竣工验收。

目标5：债券存续期内实现年度收支平衡和总体收支平衡。

目标6：提升成都成都都市圈物流集散能力，优化区域物流转运线路，提升物流通道能力。

2、年度目标

目标1：完成普通仓库建设24476.26平方米。

目标2：完成配套用房1452.12平方米。

目标3：完成配套道路建设578.86m。

3、质量指标

指标1：项目竣工验收达标率——≥95%

指标2：项目设计方案变更率——≤5%

4、经济效益指标

指标1：项目总收入——183880.51万元

5、社会效益指标

指标1：提供就业岗位——≥30人

指标2：满足物流贸易规划需求——满足规划

6、可持续影响指标

指标1：运营期限——30年

指标2：满足物流规划需求——达成预期目标

六、潜在影响项目的风险评估

1.经营风险

风险识别：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后的收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

风险控制措施：要求项目管理单位密切关注价格的收取情况，根据实际调整运营成本及业务体系，保证还本付息资金。

2.市场风险

风险识别：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。

3.财务风险

风险识别：由于项目建设周期较长，如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。

七、还款保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）、《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的专项债还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如专项债偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

八、主管部门和项目单位职责

1.项目主管部门：四川天府新区眉山发展改革局

主要职责包括：严格按照基本建设程序建设项目，监督施工方严格按照施工规范施工，确保项目施工安全、项目建设质量、项目工期，切实加强项目建设、运营管理，确保项目收益覆盖债券本息。

2.项目业主单位：眉山国际铁路港投资集团有限公司

主要职责包括：（1）根据项目实施计划开展相关工作;（2）保证项目资金的使用与项目实施进度相匹配;（3）定期向行业主管部门、实施机构及项目资金主管部门汇报项目实施进度及项目资金使用情况。

九、补充说明

根据原发行计划及额度安排, 此项目计划于2025年发行10000万元，因地方政府债务限额管理要求和项目实施进展情况等原因未发行。调整后本次拟发行9938万元，期限15年，该项目实施内容及收益来源未发生变动，在不超过项目债券总需求情况下，债券跨年发行对项目整体融资平衡不构成实质影响。